

# SOLIDARIETÀ NELL'UE

## OLTRE LE DISPOSIZIONI DEI TRATTATI

Prof. Leonardo Pasquali  
Associato di diritto internazionale  
Responsabile modulo Jean Monnet "Solidarity in EU Law"  
Università di Pisa, Dipartimento di Giurisprudenza



With the support  
of the ERASMUS+ programme  
of the European Union



UNIVERSITÀ DI PISA

# 1.Introduzione

La solidarietà nell'UE tra:

1. **Stati membri** (*cfr. TUE: articolo 3, comma 3, terzo trattino; articolo 24, commi 2, 3; articolo 31 ; articolo 32; nel TFUE articolo 67; articolo 80 ; articolo 122; articolo 194*);
2. **Generazioni** (*cfr. articolo 3, comma 3, secondo trattino TUE*);
3. **L'UE e gli Stati membri** (*articolo 222 TFUE*);
4. **Cittadini degli Stati membri** (*preambolo del TUE 12*);
5. **L'UE ei suoi Stati membri con i paesi terzi ei loro cittadini** (*articolo 3, comma 5 TUE e preambolo TFUE*).

## 2. L'origine: la Dichiarazione Schuman

(del 9 maggio 1950)

*“L'Europa... si costruirà attraverso realizzazioni concrete che creino prima una solidarietà di fatto”*

### 3. Solidarietà attraverso il diritto

Il ruolo della Corte di giustizia.

*“L'integrazione nel diritto di ciascuno Stato membro di norme che promanano da fonti comunitarie (...) lo spirito e i termini del Trattato hanno per corollario l'impossibilità per gli Stati di far prevalere, contro un ordinamento giuridico da essi accettato a condizioni di reciprocità un provvedimento unilaterale ulteriore” .*

Caso Costa c. Enel

## 4. Altri esempi

- Effetto diretto
- Libertà di circolazione
- Pandemia

## 5. Redistribuzione dei costi e dei benefici dell'UE

“*Ogniqualevolta necessario*”: articolo 80 del TFUE

Ripartizione degli oneri

Procedure di votazione nel Consiglio

- Maggioranza qualificata: *bargaining e package deals*
- Unanimità: *consensus*

## 6. Integrazione differenziata

Cooperazione rafforzata (art. 20 TUE) e *opting out*

Vietate le azioni unilaterali : applicazione uniforme del diritto dell'UE

"*Uniti nella diversità*"

/

flessibilità consentita dall'ordinamento giuridico dell'Unione

## 7. Dovere di solidarietà

La solidarietà è un principio generale che prevede un obbligo negativo, ma può assumere la forma di un obbligo positivo (quando richiede la realizzazione di obiettivi comuni)

Regolamento 2021/1060 : **condizionalità**

Rafforzare la prospettiva intergenerazionale

## 8. Lezioni dalla ricollocazione dei richiedenti asilo

120.000 persone bisognose di protezione

Decisione (UE) 2015/1601 del Consiglio sulla base dell'art. 78 (3) TFUE

Regolamento di Dublino : deroga temporanea

Stato di primo ingresso è più “pesantemente gravato”

## 9. “Solidarietà flessibile”

Nuovo Patto per la Migrazione e l'Asilo

Solidarietà obbligatoria : misure di ricollocazione o di "sponsorizzazione di ritorno" o una combinazione di tali misure

Proposta di trovare un equilibrio

Rischi

- a) *free riding*
- b) *squilibrio di diritti e doveri degli Stati*
- c) *solidarietà à la carte*
- d) *frammentazione*

# Conclusioni

L'integrazione dell'UE attraverso il diritto esclude comportamenti unilaterali degli Stati membri che possano pregiudicare il raggiungimento di un obiettivo comune.

La solidarietà potrebbe richiedere il sacrificio (limitato e temporaneo) degli interessi degli Stati membri.

La necessità di prestare particolare attenzione alla redistribuzione dei costi e dei benefici di alcune politiche.

Stati membri possono bloccare una decisione.

L'uso di strumenti coercitivi a tal fine (come, ad esempio, la condizionalità) dipende in definitiva dalla volontà degli Stati membri e delle istituzioni di attivare tali meccanismi.