

Solidarietà nell'ECOWAS, un'Organizzazione subregionale africana con rilevanti analogie con l'UE

Prof. Leonardo Pasquali
Associato di diritto internazionale
Responsabile modulo Jean Monnet "Solidarity in EU Law"
Università di Pisa, Dipartimento di Giurisprudenza



With the support
of the ERASMUS+ programme
of the European Union



UNIVERSITÀ DI PISA

Cosa è l'ECOWAS?

Comunità economica degli Stati dell'Africa occidentale.

Istituita nel 1975 (Trattato di Lagos). Revisione nel 1993 (Trattato di Cotonou).

Obiettivo: promuovere la cooperazione e l'integrazione economica.

15 Paesi situati nella parte occidentale del continente africano:

Benin; Burkina Faso; Capo Verde; Costa d'Avorio; Gambia; Ghana; Guinea; Guinea Bissau; Liberia; Mali; Niger; Nigeria; Senegal; Sierra Leone; Togo.

Somiglianze tra il Trattato ECOWAS e i Trattati dell'UE

Istituzioni dell'ECOWAS:

Autorità dei Capi di Stato e di Governo;
Consiglio dei Ministri;
Parlamento dell'ECOWAS;
Commissione;
Corte di giustizia della Comunità.

• Fonti di diritto derivato

dell'ECOWAS:

- Decisioni;
- Regolamenti;
- Direttive.

L'ECOWAS ha modellato la propria strategia di integrazione sulla falsariga di quella dell'UE. Imitazione per raggiungere risultati simili (mercato comune con libera circolazione).

Tentativo di importare un modello di integrazione tanto forte: favorito dalla forte identità di gruppo (organizzazione sub-regionale!).

Sappiamo che nell'UE: l'elevato livello di integrazione ha avuto un ruolo nel rafforzamento del principio di solidarietà.

Nell'ECOWAS: la forte identità di gruppo tra gli Stati, e soprattutto la conseguente imitazione del modello di integrazione dell'UE, ha condotto a un simile sviluppo del principio di solidarietà?

Per rispondere:

- analisi delle più rilevanti previsioni del diritto dell'ECOWAS;
- due esempi di ambiti in cui la solidarietà nell'ECOWAS si è manifestata

Previsioni riguardanti la Solidarietà nel Diritto dell'ECOWAS

1993: revisione del Trattato ECOWAS (Cotonou).

Sforzo verso quella che può essere definita la dimensione sociale e solidale dell'integrazione dell'Africa occidentale.

Art. 4: “Solidarietà” menzionata tra i principi.

Nuovo capitolo, Capitolo XI, interamente dedicato alla “Cooperazione in materia di risorse umane, informazione, affari sociali e culturali” (artt. 60-66).

Art. 60, “Risorse umane”: Stati membri devono adottare misure per “rafforzare la cooperazione tra di loro in materia di istruzione, formazione e occupazione” (par. 2, lett. a).

Art. 61, “Affari sociali”: Stati membri si impegnano ad “armonizzare le loro legislazioni in materia di lavoro e sicurezza sociale” (par. 2, let. b) e a “incoraggiare e rafforzare le cooperazione tra di loro in materia sanitaria” (par. 2, let. d).

Prenderemo in considerazione due esempi di solidarietà:

la Convenzione generale sulla sicurezza sociale ECOWAS;

la risposta dell'ECOWAS all'epidemia di Ebola.

Convenzione generale sulla sicurezza sociale ECOWAS

Redatta nel 1993 e adottata in via definitiva nel 2013. Funzionale a libera circolazione, diritti di soggiorno e stabilimento.

Assicura che gli individui che soggiornano in un certo Stato ECOWAS abbiano gli stessi diritti, ai sensi della legislazione in materia di sicurezza sociale, di cui godono i cittadini di tale Stato (“Parità di trattamento”). Alcune condizioni: si applica ai lavoratori, ai loro familiari e superstiti.

Paragone con la Direttiva 2004/38/CE: cittadini dell’UE che risiedono in uno Stato ospitante hanno gli stessi diritti sociali dei cittadini di tale Stato

Quindi: solidarietà verso i non-cittadini di uno Stato, che consiste nell’assicurare loro assistenza sociale in tale Stato.

Risposta dell'ECOWAS all'epidemia di Ebola

Mandato a intervenire: art. 61, par. 2, lett. d) del Trattato del 1993 (materia sanitaria).

Prima fase (da marzo 2014), strategia ECOWAS: rafforzare istituzioni sanitarie nazionali. Supportati Stati più colpiti (Liberia, Sierra Leone, Guinea), ma non solo.

Fase successiva (da luglio 2014):

Autorità dei Capi di Stato e di Governo ECOWAS: istituisce un "Fondo di solidarietà". Contributi soprattutto di Nigeria e Costa d'Avorio; beneficiari: Stati più colpiti, attività WAHO.

Ministri salute ECOWAS: varie misure, tra cui fornire personale sanitario.

Paragone con risposta dell'UE alla pandemia da CoViD-19: "Fondo di solidarietà" (anche qui), Meccanismo unionale di protezione civile.

Tuttavia...

Ostacoli che impediscono il successo delle iniziative ECOWAS:

Deficit infrastrutturale degli Stati membri.

Istituzioni nazionali inefficienti e (secondo rilevante dottrina) corrotte, problema connesso alle lacune dello Stato di diritto (le istituzioni non rispettano le leggi).

Spesso: mancanza di volontà politica degli Stati membri nell'implementare le politiche ECOWAS.

Conclusioni

L'imitazione non basta: al contrario di ciò che avviene in Europa, nell'Africa occidentale ci sono ancora rilevanti fattori (infrastrutture, istituzioni, dinamiche politiche), che impediscono l'implementazione delle politiche sociali e solidali.

La solidarietà spesso rimane “sulla carta”, e non si traduce in una solidarietà “in atto”.